

低碳信息快报

第二十三期

(总第二十三期)

2012年12月13日

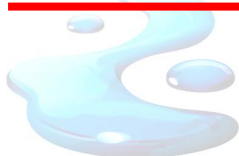
中国杭州低碳科技馆

国际低碳学术交流中心

(国际低碳信息中心)

编

签发人：吉京杭



中国杭州低碳科技馆

目 录

HANGZHOU LOW CARBON

SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

专题：世界气候大会.....	1
多哈气候大会 在妥协下闭幕.....	2
历届世界气候大会.....	3
世界气候大会在艰难中前行.....	6
历年气候大事件盘点.....	7
中国在行动.....	8

专题：世界气候大会

《联合国气候变化框架公约》第18次缔约方会议于今年11月26日至12月7日在卡塔尔首都多哈举行。从1995年举办第一次会议到今天，该会议已经成为世界级盛会，人类正在为应对气候变化而进行努力。本期就让我们回顾一下世界气候大会所走过的历程。

多哈气候大会 在妥协下闭幕

气候谈判在坎昆和德班之后再度上演“通宵鏖战”。在超长加时几乎将谈判逼到“绝境”后，所有的问题忽然在2分钟内全部“解决”。延长一天的多哈联合国气候大会终于达成“一揽子”协议。包括《京都议定书》第二承诺期、《长期合作行动》、“德班平台”、气候资金、“损失和破坏”等一系列问题都有了协议。《京都议定书》“活”下来了。

多哈会议最终从法律上确定了《京都议定书》第二承诺期，部分发达国家承诺在2020年前继续大幅度减排。发展中国家最为关切的资金问题，在会议最终案文本中也有体现。发达国家承诺在2020年前要在300亿美元快速启动资金之外继续增加出资，到2020年达到每年1000亿美元的规模，帮助发展中国家提高应对气候变化的能力。谈判方还就2020年以后进一步加强《联合国气候变化框架公约》实施的“德班平台”谈判的原则、要素和框架进行了磋商，对未来的谈判进程做出了总体规划。

不过，对于地球需要的减排力度来说，目前的协议严重不足。12月8日通过的《京都议定书》第二承诺期的减排量，都是由各国自己制定的。按照协议文本，各国需在2014年之前再次考虑是否提高自己的减排量。

至于气候资金，美国、欧盟和其他发达国家，称目前正经历经济危机，拒绝给出提供气候资金的时间表。大会决定延迟到2013年再解决。

没有提高减排量，没有明确的气候资金细节，多哈会议只是达成

了名义上的“协议”，至少没有导致完全的谈判破裂，却把所有问题都推往日后。

随后，联合国秘书长潘基文通过其发言人发表声明，对多哈气候大会当天取得的成果表示欢迎。他在声明中说，此次大会成功结束了上一轮气候谈判，并为在 2015 年之前达成一个全面且有法律约束力的协议铺平了道路。他呼吁各国政府、商界、民间组织及公民加快行动，以实现将全球气温升幅控制在 2 摄氏度以内的目标。

历届世界气候大会

《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 是联合国政府间谈判委员会就气候变化问题达成的公约，于 1992 年 6 月在巴西里约热内卢举行的地球首脑会议上通过。公约于 1994 年 3 月 21 日正式生效。公约第一次缔约方会议 (COP) 于 1995 年在德国柏林召开。

1995 年·德国柏林：会议通过了《柏林授权书》等文件，同意立即开始谈判，就 2000 年后应该采取何种适当的行动来保护气候进行磋商，以期最迟于 1997 年签订一项议定书，明确规定在一定期限内发达国家所应限制和减少的温室气体排放量。

1996 年·瑞士日内瓦：会议就“柏林授权”所涉及的“议定书”起草问题进行讨论，未获一致意见，决定由全体缔约方参加的“特设小组”继续讨论。通过的其他决定涉及发展中国家准备开始信息通报、技术转让、共同执行活动等。

1997 年·日本京都：通过了《京都议定书》，规定了从 2008 到 2012

年主要工业发达国家的温室气体减排目标。

1998年·阿根廷布宜诺斯艾利斯：发展中国家集团分化为3个集团，一是易受气候变化影响，自身排放量很小的小岛国联盟(AOSIS)，他们自愿承担减排目标；二是期待CDM的国家，期望以此获取外汇收入；三是中国和印度，坚持目前不承诺减排义务。

1999年·荷兰海牙：通过了缔约方国家信息通报编制指南、温室气体清单技术审查指南、全球气候观测系统报告编写指南，就技术开发与转让、发展中国家及经济转型期国家的能力建设问题进行了协商。

2000年·荷兰海牙：谈判形成欧盟-美国-发展中大国(中、印)的三足鼎立之势。美国等少数发达国家执意推销“抵消排放”等方案，并试图以此代替减排；欧盟则强调履行京都协议，试图通过减排取得优势；中国和印度坚持不承诺减排义务。

2001年·摩洛哥马拉喀什：通过了有关京都议定书履约问题（尤其是CDM）的一揽子高级别政治决定，形成马拉喀什协议文件，为京都议定书附件一缔约方批准京都议定书并使其生效铺平了道路。

2002年·印度新德里：通过《德里宣言》，强调减少温室气体的排放与可持续发展仍然是各缔约国今后履约的重要任务。重申了《京都议定书》的要求，敦促工业化国家要在2012年年底前把温室气体的排放量在1990年的基础上减少5.2%。

2003年·意大利米兰：在美国退出《京都议定书》的情况下，俄罗斯仍然拒绝批准其议定书，致使该议定书不能生效。为了抑制气候变化，会议通过了约20条具有法律约束力的环保决议。

2004年·阿根廷布宜诺斯艾利斯：讨论了《联合国气候变化框架公约》生效以来取得的成就和未来面临的挑战、气候变化带来的影响、

温室气体减排政策及在公约框架下的技术转让、资金机制、能力建设等问题。

2005年·加拿大蒙特利尔：《京都议定书》正式生效后的本次会议达成了包括启动《京都议定书》新二阶段温室气体减排谈判在内的40多项重要决定，被称为“蒙特利尔路线图”。

2006年·肯尼亚内罗毕：达成包括“内罗毕工作计划”在内的几十项决定，以帮助发展中国家提高应对气候变化的能力；在管理“适应基金”的问题上取得一致，将其用于支持发展中国家具体的适应气候变化活动。

2007年·印尼巴厘岛：讨论《京都议定书》一期承诺在2012年到期后如何进一步降低温室气体的排放；通过了“巴厘路线图”。

2008年·波兰波兹南：八国集团领导人就温室气体长期减排目标达成一致，并声明寻求与《联合国气候变化框架公约》其他缔约国共同实现到2050年将全球温室气体排放量减少至少一半的长期目标。

2009年·丹麦哥本哈根：商讨《京都议定书》一期承诺到期后的后续方案；达成《哥本哈根协议》。

2010年·墨西哥坎昆：通过《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》两个工作组分别递交的决议，但未给出完成第二承诺期的时间表。

2011年·南非德班：建立德班增强行动平台特设工作组，决定于2013年起实施《京都议定书》第二承诺期，启动绿色气候基金。

2012年·卡塔尔多哈：从法律上确定了《京都议定书》第二承诺期，第二承诺期的减排量，由各国自己制定的。发达国家拒绝给出提供气候资金的时间表。

世界气候大会在艰难中前行

瑞士日内瓦会议：提出警告

第一次世界气候大会，1979年在瑞士日内瓦召开，科学家警告说，大气中二氧化碳浓度增加将导致地球升温。气候变化第一次作为一个受到国际社会关注的问题提上议事日程。

巴西里约热内卢会议：公约时代来临

1992年6月，巴西里约热内卢大会制定了《联合国气候变化框架公约》，明确规定发达国家与发展中国家应对全球气候保护承担“共同但有区别的责任”。1994年公约正式生效。1995年起，缔约方大会每年召开一次，就公约的具体实施等问题进行谈判。但公约未对参加国规定具体要承担的义务，具体问题体现在以后的《京都议定书》中。

日本京都气候大会：从理想走向现实

1997年12月，日本京都气候变化会议制定了《京都议定书》，是《联合国气候变化框架公约》的补充条款。条约于2005年2月16日开始强制生效。到2009年2月，共有183个国家通过了该条约（超过全球排放量的61%），引人注目的是美国没有签署该条约。

印尼巴厘岛会议：妥协走向未来

印尼巴厘岛会议通过了《巴厘路线图》，规定2009年末在哥本哈根召开的第15次会议将努力通过一份新的《哥本哈根议定书》，以代替2012年即将到期的《京都议定书》。此次会议被视为全人类联合遏制全球变暖行动一次很重要的努力。

哥本哈根气候大会：无约束力公约产生

2009年12月7日至18日，在丹麦首都哥本哈根召开。会议达

成了《哥本哈根协议》，就发达国家实行强制减排和发展中国家采取自主减缓行动作了安排，并就全球长期目标、资金和技术支持、透明度等焦点问题达成广泛共识。

历年气候大事件盘点

近半个世纪以来，全球变暖、海平面上升、极端天气频发等问题引起了人类的广泛关注。气候问题已经成为迄今为止人类所遇到的最大危机和最大范围的公共问题。以下是历年的气候大事件：

1988年，有史以来最热的一年，全球气候变暖敲响警钟。

1992年，《联合国气候变化框架公约》制定。

1994年3月21日，《联合国气候变化框架公约》正式生效。

2005年2月16日，《京都议定书》正式生效。2005年，超过1998年，成为有史以来最温暖的年份。

2006年，中国冬季平均气温为9.92摄氏度，成为1951年以来最暖的冬天。

2008年1月，中国南方低温雨雪冰冻灾害。

2009年6月，中美气候谈判开启，几周后进入实质谈判；自上世纪80年代，中国的暖冬年份达到19年；2009年9月至2010年3月中旬，秋冬春特大干旱刷新西南地区气象记录。

2010年1至3月，新疆北部出现有气象记录以来最严重的雪灾。

2011年8月7日，甘肃舟曲发生特大山洪泥石流灾害，造成1500多人死亡。2011年4月开始，长江中下游地区遭遇干旱，降水达到20

年来最低水平。

中国在行动

1992年，中国为《联合国气候变化框架公约》的缔约国之一。

1997年12月11日，中国加入《京都议定书》。

2006年，中国提出了2010年单位国内生产总值能耗比2005年下降20%左右的约束性指标。

2007年6月，国家发改委出台的《中国应对气候变化国家方案》对外发布，中国是发展中国家中第一个制定并实施应对气候变化国家方案的国家。

2007年12月，国家发改委会同有关部门制定《节能减排综合性工作方案》印发。

2010年8月10日，国家发改委发布《关于开展低碳省区和低碳城市试点工作的通知》，在广东、杭州等5省8市开展低碳试点工作。

2012年7月，国务院发布《“十二五”战略性新兴产业发展规划》。

韩俊、冯春华、金晓芳、钱晶晶综合编辑

报：中国科协、浙江省科协

杭州市委办公厅、市人大办公厅、市政府办公厅、市政协办公厅

送：中国科技馆、浙江省科技馆，市直有关单位，市科协主席、副主席

总编：牛卢璐

校对：韩俊
